



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott. Palmieri Michele

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott. Ferraro Angelo

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
796	17/12/2024	6	0

Oggetto:

PNRR M2C4 Interventi di Bonifica Siti Orfani - DGR n. 556/2024 - Progetto "Ex Deposito fitofarmaci Agrimonda - Progettazione e realizzazione degli interventi di messa in sicurezza permanente e bonifica dei suoli e della falda"- Soggetto attuatore Regione Campania - CUP C86E23000010006 - Revoca finanziamento concesso con DD n. 82/2024 - Nomina RUP

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO che

- a. il Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 istituisce lo strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID- 19;
- b. la legge 30 dicembre 2020, n. 178 recante disposizioni sul Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023 (in G.U. n. 322 del 30 dicembre 2020), all'art. 1 comma 1043, prevede l'istituzione del sistema informatico di registrazione e conservazione di supporto dalle attività di gestione, monitoraggio, rendicontazione e controllo delle componenti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- c. il PNRR è stato valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- d. nell'ambito della Missione 2 (Rivoluzione verde e transizione ecologica) è prevista la misura M2C4 - Investimento 3.4 "Bonifica del "suolo dei siti orfani" del PNRR, con dotazione di 500 milioni di euro, che mira a ripristinare i terreni dei siti orfani, riducendo l'impatto ambientale e promuovendo l'economia circolare utilizzando le migliori tecnologie innovative di indagine disponibili per identificare le reali necessità di bonifica e consentire lo sviluppo di tali aree, anche per quanto riguarda l'edilizia abitativa, prevedendo, entro il 31 dicembre 2022, l'approvazione del Piano di azione per la riqualificazione ed, entro il 31 marzo 2026, la riqualificazione di almeno il 70 per cento della superficie del "suolo dei siti orfani" al fine di ridurre l'occupazione del terreno e migliorare il risanamento urbano;
- e. con Decreto n. 301 del 4 agosto 2022, pubblicato sulla GU Serie Generale n.239 del 12-10-2022, modificato con DM n. 173/2024, il Ministro della Transizione Ecologica ha approvato il Piano d'azione per la riqualificazione dei siti orfani di cui all'allegato 2 al decreto stesso, conformemente alle previsioni indicate nella misura M2C4, investimento 3.4, del PNRR e ha disposto la ripartizione delle risorse alle Regioni e alle Province autonome;
- f. in base ai richiamati decreti del Ministro della Transizione Ecologica n. 301 del 04/08/2022, la Regione Campania risulta assegnataria di complessivi € 59.775.000,00 per la realizzazione di n. 15 interventi individuati a seguito di specifiche istanze di finanziamento della Regione, sulla base della check-list di cui al decreto n. 15 del 2022 del Direttore Generale della Direzione Uso Sostenibile del suolo e delle risorse idriche del Ministero della transizione ecologica;
- g. gli interventi finanziati con le risorse in questione si configurano come interventi in sostituzione dei soggetti responsabili della contaminazione;
- h. l'art. 7 del decreto del Ministro della Transizione Ecologica n. 301 del 04/08/2022 stabilisce che il Piano d'Azione si attui mediante uno o più accordi sottoscritti tra il Ministero della transizione ecologica, i soggetti attuatori (Regione e Province autonome) e gli eventuali soggetti attuatori esterni (soggetti pubblici di cui si avvalgono i soggetti attuatori per la realizzazione operativa degli interventi), nei quali devono essere individuati gli specifici interventi da finanziare con i relativi importi e devono essere disciplinate le modalità di attuazione degli stessi;
- i. con la deliberazione n. 522 del 13 settembre 2023 la Giunta Regionale ha preso atto del decreto del Ministro della Transizione Ecologica n. 301 del 4 agosto 2022 e dello schema di "ACCORDO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI BONIFICA E RIPRISTINO AMBIENTALE DEI SITI ORFANI RICADENTI NEL TERRITORIO DELLA REGIONE CAMPANIA", da stipulare tra il MASE (in qualità di Amministrazione Centrale), la Regione Campania (in qualità di Soggetto Attuatore) e i Comuni territorialmente competenti (in qualità di Soggetti Attuatori Esterni) per l'attuazione dell'investimento 3.4, ai sensi dell'articolo 7 del Piano d'azione ex decreto del Ministro della transizione ecologica 4 agosto 2022 e dell'art. 15 della legge n. 241/1990;
- j. il 30/11/2023 è stato sottoscritto l'Accordo "Per la realizzazione di interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione Campania" tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, la Regione Campania e i Comuni individuati come Soggetti Attuatori Esterni, a valere sulle risorse del PNRR, misura M2C4, Investimento 3.4, che è stato approvato con decreto ministeriale n. 476 del 04/12/2023 ed è stato registrato dalla Corte dei Conti il 14/12/2023 con il n. 4009;

PREMESSO, altresì, CHE

- a. il Comune di Mariglianella, con dichiarazione del 27.09.2022, acquisita al prot. reg. n. 0476947 del 30/09/2022, ha manifestato la disponibilità a esercitare il ruolo di Soggetto Attuatore Esterno per la progettazione e realizzazione degli interventi di messa in sicurezza permanente e bonifica dei suoli e della falda Ex Deposito fitofarmaci Agrimonda, identificato dal C.U.P. C86E23000010006 e con il costo presunto di € 2.500.000,00:

SITO ORFANO	TIPOLOGIA INTERVENTO	CUP	COSTO INTERVENTO (€)	SOGGETTO ATTUATORE ESTERNO
Ex Deposito fitofarmaci Agrimonda	Progettazione e realizzazione degli interventi di messa in sicurezza permanente e bonifica dei suoli e della falda	C86E23000010006	2.500.000,00	Comune di Mariglianella

- b. con decreto dirigenziale n. 51 del 09/02/2024 la Regione Campania – Direzione Generale per la Difesa del Suolo e Ecosistema – ha approvato lo schema di Accordo di collaborazione con i Soggetti Attuatori Esterni (condiviso con l’ufficio Speciale 60.06 Grandi Opere e redatto in analogia ad altro Accordo per il quale l’Avvocatura Regionale ha espresso parere favorevole n. PS 292/23) per la regolamentazione dei rapporti di attuazione e gestione degli interventi previsti nell’Accordo “Per la realizzazione di interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione Campania”, sottoscritto il 30/11/2023 tra il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica, la Regione Campania e i Soggetti Attuatori Esterni, in conformità dell’art. 7, comma 4, del D.lgs. n. 36/2023;
- c. in data 22/02/2024 il Comune di Mariglianella ha trasmesso l’Accordo di Collaborazione sottoscritto digitalmente dal Rappresentante Legale;
- d. l’Accordo suddetto è stato sottoscritto anche dalla Regione Campania – Direzione Generale per la Difesa del Suolo e l’Ecosistema – ed è stato acquisito al protocollo regionale il 22/02/2024 con il n. 0095608;
- e. nell’Accordo di Collaborazione di cui trattasi, all’articolo 5 “Condizioni di erogazione del finanziamento”, è stato stabilito che la Regione, successivamente alla sottoscrizione di tale atto, emette e notifica al Soggetto Attuatore Esterno il decreto di ammissione a finanziamento e di liquidazione dell’anticipazione del 10%, al fine di consentire l’avvio tempestivo delle attività;
- f. conseguentemente, con DD n. 82 del 23/02/2024 si è proceduto ad ammettere a finanziamento il progetto denominato “Ex Deposito fitofarmaci Agrimonda - Progettazione e realizzazione degli interventi di messa in sicurezza permanente e bonifica dei suoli e della falda” - CUP C86E23000010006 – avente come Soggetto Attuatore la Regione Campania e come Soggetto Attuatore Esterno il Comune di Mariglianella – a valere sulle risorse del PNRR - Misura M2C4 - Investimento 3.4 “Bonifica del “suolo dei siti orfani” - per l’importo di € 2.500.000,00 e a liquidare l’anticipazione di € 250.000,00, pari al 10% del finanziamento concesso, in favore del Comune di Mariglianella;

RILEVATO CHE

- a. il Comune di Mariglianella, con nota del 18 marzo 2024, ha chiesto alla SOGESID una “informale condivisione” del cronoprogramma dell’intervento la quale, in data 22 marzo, ha riscontrato la richiesta rilevando criticità in merito alle tempistiche indicate nel cronoprogramma, tali da rendere *“ragionevolmente non perseguibile l’obiettivo della conclusione dei lavori entro il 30/03/2026 quale milestone fissato dal PNRR”*, con conseguente *“impossibilità della Società ad assumere impegni in merito alla realizzazione della attività di specie”*;
- b. il Comune di Mariglianella, con nota prot. n. 7047 del 24 maggio 2024, sebbene abbia evidenziato una significativa carenza di personale, ha fornito comunque rassicurazioni in merito alla volontà di procedere al completamento dei lavori di bonifica del sito, purchè venisse individuata una soluzione alternativa che potesse consentire all’Amministrazione di completare le operazioni;
- c. successivamente, nonostante la UOD Bonifiche avesse comunicato per le vie brevi di essere disponibile a fornire adeguato supporto alle attività del Responsabile del Procedimento, in data 31 maggio 2024, con nota prot. n. 7341, il RUP dell’intervento in questione ha rassegnato le proprie dimissioni e conseguentemente, con nota prot. n. 7410 del 3 giugno, il Sindaco del Comune suddetto ha comunicato l’indisponibilità di altro personale comunale all’assunzione dell’incarico di cui trattasi, chiedendo ufficialmente che la Regione si sostituisse al Comune di Mariglianella in tutte le procedure necessarie all’avvio e al completamento dei lavori;

CONSIDERATO CHE

- a. che la progettazione e l’esecuzione dell’intervento di messa in sicurezza del sito dovranno essere svolte dalla Regione Campania, che sarà l’unico Soggetto Attuatore e pertanto il Comune non rivestirà più il ruolo di soggetto attuatore esterno, con nota prot. n. 334915 del 05/07/2024, la Direzione Generale per la Difesa del Suolo e l’Ecosistema ha chiesto al MASE indicazioni operative riguardo all’iter amministrativo da intraprendere per

procedere tempestivamente a tale sostituzione, al fine di garantire il rispetto del target prestabilito del 31 marzo 2026;

- b. il MASE, in data 18.07.2024, ha convocato per il successivo 23 luglio apposita riunione, ai sensi dell'art. 13 dell'Accordo del 30.11.2023, per la modifica dello stesso;
- c. con nota prot. n. 360936 del 22/07/2024 la predetta Direzione ha chiesto e ottenuto dal Comune di Mariglianella la restituzione dell'anticipazione di € 250.000,00, erogata in suo favore con D.D. n. 82/2024, accertata con DD n. 7 del 30/09/2024;
- d. con nota prot. n. 365953 del 24/07/2024, come concordato nella riunione suddetta, è stata inviata al MASE la scheda dell'intervento aggiornata, nella quale la Regione è stata individuata quale unico soggetto attuatore dell'intervento;
- e. il MASE, con nota prot. n. 179679 del 03/10/2024, ha trasmesso lo schema di Accordo da sottoscrivere tra il Ministero e la Regione per il finanziamento a valere sulle risorse PNRR M2C4 dell'intervento di messa in sicurezza permanente e bonifica dei suoli e della falda Ex Deposito fitofarmaci Agrimonda;
- f. la Giunta Regionale, con deliberazione n. 556/2024, ha preso atto del suddetto schema di Accordo e ne ha demandato alla Direzione Generale per la Difesa del Suolo e l'Ecosistema la sottoscrizione, e, di concerto con gli Uffici competenti in materia di PNRR, con la DG 50.13.00 e gli altri Uffici regionali competenti per materia, gli adempimenti conseguenziali, ivi compresi quelli afferenti alla determinazione delle scelte operative più idonee al perseguimento degli obiettivi degli interventi, nell'ambito delle diverse opzioni tecniche previste nello schema di Accordo;
- g. L'Accordo è stato sottoscritto in data 25/11/2024;

RAVVISATA

- h. la necessità di procedere alla revoca del finanziamento concesso al Comune di Mariglianella con DD n. 82 del 23/02/2024 che, come espressamente previsto all'art. 9 dell'Accordo di Collaborazione prot. n. 95608 del 22/02/2024, comporta la risoluzione automatica dell'accordo stesso con obbligo per il soggetto attuatore esterno di restituire gli importi percepiti, maggiorati degli interessi legali, secondo le modalità comunicate con la richiamata nota prot. n. 360936/2024;
- i. la necessità, nelle more della registrazione da parte della Corte dei Conti dell'Accordo, al fine di evitare ulteriori ritardi che possano inficiare il raggiungimento del target PNRR – M2C4, di procedere alla nomina del responsabile unico dell'intervento per la fase sia della progettazione sia esecutiva, in modo da potere dare avvio tempestivamente alle attività di cui trattasi;

CONSIDERATO CHE

- a. l'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, recante disposizioni sulla figura del RUP, prevede tra l'altro che: "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano il RUP tra i dipendenti assunti anche a tempo determinato della stazione appaltante o dell'ente concedente, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni..... L'ufficio di RUP è obbligatorio e non può essere rifiutato. In caso di mancata nomina del RUP, nell'atto di avvio dell'intervento pubblico, l'incarico è svolto dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento";
- b. in materia di ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle Pubbliche amministrazioni la norma di riferimento è l'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;
- c. il dipendente Corrado Manganiello, matricola 21855, Istruttore Tecnico della UOD 50.06.05, possiede le capacità professionali richieste per l'espletamento dell'incarico, oltre ad una adeguata esperienza e formazione, commisurate alla tipologia e all'entità delle attività da eseguire e pertanto è idoneo a svolgere i compiti propri del Responsabile Unico del Progetto;

VERIFICATA, ai sensi della normativa vigente, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in atto o potenziali e di cause di incompatibilità e inconferibilità dell'incarico in capo allo stesso, a seguito dell'acquisizione di specifica dichiarazione del geom Corrado Manganiello al prot. n. 378662 del 01.08.2024, il quale è stato messo a conoscenza di quanto previsto dalla Circolare n.1/2023 in materia di conflitto di interessi e obbligo di astensione dei dipendenti della Giunta regionale della Campania;

RITENUTO

- a. di dover procedere alla revoca del finanziamento concesso al Comune di Mariglianella con il decreto n. 82 del 23/02/2024 che comporta, come espressamente previsto all'art. 9 dell'Accordo di Collaborazione prot. n. 95608 del 22/02/2024, la risoluzione automatica dell'accordo stesso con obbligo per il soggetto attuatore esterno di restituire gli importi percepiti dalla Regione Campania, maggiorati degli interessi legali, secondo le modalità comunicate con la richiamata nota prot. n. 360936/2024;
- b. di dover dare atto che il Comune di Mariglianella ha provveduto alla restituzione dell'importo liquidato di € 250.000,00, accertato sul bilancio regionale con DD n. 7/2024;

- c. di dover procedere alla nomina del geom. Corrado Manganiello, matricola 21855, Istruttore Tecnico della UOD 50.06.05, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) nella fase di progettazione e di esecuzione dell'intervento denominato "Ex Deposito fitofarmaci Agrimonda - Progettazione e realizzazione degli interventi di messa in sicurezza permanente e bonifica dei suoli e della falda" - CUP C86E23000010006 - per lo svolgimento delle attività previste dall'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023;
- d. di dover dare atto che, in relazione al presente procedimento, non sussistono, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e ss.mm.ii., situazioni di conflitto di interessi, in atto o potenziali, in capo a tutti i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale;
- e. di non dover porre a carico della Regione alcun onere ulteriore poiché le somme necessarie all'espletamento dell'incarico de quo saranno previste nell'ambito delle somme a disposizione del quadro economico del progetto;
- f. di dover dare atto che il presente provvedimento rientra nelle fattispecie di cui all'art. 18 del D. Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 53, comma 14. del D. Lgs. 165/2001 e pertanto si procederà alla comunicazione dell'incarico nel sistema "PerlaPa - Anagrafe delle Prestazioni";
- g. di dover rinviare a successivi provvedimenti la nomina della struttura di supporto al RUP e delle altre figure tecniche necessarie per l'attuazione dell'intervento nonché la determinazione e l'impegno contabile degli importi necessari all'erogazione degli incentivi ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi anche del Regolamento regionale n. 9/2018 e s.m.i. ;
- h. di dover dare atto che il presente decreto è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 26 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;

VISTI

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- la Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021;
- il decreto del Ministro della transizione ecologica 4 agosto 2022 (Piano d'Azione);
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 522 del 13/09/2023;
- l'Accordo "per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani; ricadenti nel territorio della Regione Campania" del 30/11/2023 tra MASE, Regione Campania e Soggetti Attuatori Esterni;
- l'Accordo di Collaborazione con il Comune di Mariglianella prot. n. 0095608/2024;
- ogni ulteriore atto richiamato;

alla stregua dell'istruttoria svolta dalla U.O.D. 50.06.05 e dal Dirigente della stessa, che attestano l'insussistenza, ai sensi dell'art. 6 bis della l. n. 241/90 e s.m.i., di situazioni di conflitto di interessi, in atto o potenziali, in capo a se stessi

DECRETA

per tutto quanto esposto in narrativa che, nella presente parte dispositiva, si intende integralmente richiamato:

1. di procedere alla revoca del finanziamento concesso al Comune di Mariglianella con DD n. 82/2024 che comporta, come espressamente previsto all'art. 9 dell'Accordo di Collaborazione prot. n. 95608 del 22/02/2024, la risoluzione automatica dell'accordo stesso con obbligo per il soggetto attuatore esterno di restituire gli importi percepiti, maggiorati degli interessi legali, con le modalità comunicate con la richiamata nota prot. n. 360936/2024;
2. di dare atto che il Comune di Mariglianella ha provveduto alla restituzione dell'importo liquidato di € 250.000,00, accertato sul bilancio regionale con DD n. 7/2024;
3. di procedere alla nomina del geom. Corrado Manganiello, matricola 21855, Istruttore Tecnico della UOD 50.06.05 quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) in fase di progettazione e di esecuzione dell'intervento denominato "Ex Deposito fitofarmaci Agrimonda - Progettazione e realizzazione degli interventi di messa in sicurezza permanente e bonifica dei suoli e della falda" - CUP C86E23000010006, per lo svolgimento delle attività previste all'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023;
4. di dare atto che in relazione al presente procedimento non sussistono ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e ss.mm.ii. situazioni di conflitto di interessi, in atto o potenziali, in capo a tutti i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali ed il provvedimento finale;
5. di non porre a carico di questo Ente nessun onere, poiché le somme necessarie all'espletamento del suddetto incarico saranno contemplate tra le somme a disposizione nel quadro economico di progetto;
6. di dare atto che il presente provvedimento rientra nella fattispecie di cui all'art. 18 del D. Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 53, c. 14 del D. Lgs. 165/2001 e pertanto, si procederà alla comunicazione dell'incarico nel sistema "PerlaPa - Anagrafe delle Prestazioni";
7. di rinviare a successivi provvedimenti la nomina della struttura di supporto al RUP e delle altre figure tecniche necessarie per l'attuazione dell'intervento, nonché la determinazione e l'impegno degli importi necessari all'erogazione degli incentivi ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 e ai sensi del Regolamento regionale n. 9/2018 e s.m.i. ;

8. di dare atto che il presente decreto rettifica il DD n. 82/2024 di concessione del finanziamento e, pertanto, sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., nella sezione rettifiche "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici" dell'area "Amministrazione Trasparente" del portale istituzionale;
9. di notificare il presente provvedimento al RUP, geom. Corrado Manganiello, per gli adempimenti di competenza,
10. di notificare il presente provvedimento al Comune di Mariglianella (NA);
11. di trasmettere il provvedimento per gli adempimenti di competenza:
 - alla Segreteria della Giunta Regionale per l'archiviazione;
 - all'US 60.06 Grandi Opere;
 - allo Staff 50.06.92 per gli adempimenti di cui all'art. 18 del D. Lgs. n. 33/2013 e all'art. 53, c. 14 del D. Lgs. 165/2001;
 - al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;
 - all'ufficio competente alla pubblicazione sul sito istituzionale della Regione Campania, sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione rettifiche "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici";

Il Direttore Generale 50.06
Dr. Michele Palmieri