



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott. Fabrizio Manduca

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
1017	29/12/2022	6	0

Oggetto:

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" - Piano Territoriale Regionale

Approvazione schema di contratto ed elenco professionisti da rinnovare

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO che

- a. tra gli investimenti e le riforme previste dal PNRR figura l'investimento "2.2: Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" - M1C1 Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA - finalizzato alla semplificazione e alla velocizzazione di alcune specifiche procedure amministrative propedeutiche all'implementazione del PNRR, attraverso la creazione di una task force temporanea (3 anni) di circa 1.000 professionisti a supporto delle amministrazioni che si occupi "di fare uno screening e produrre un catalogo completo delle procedure amministrative in perimetro/prioritizzate, identificarne i regimi di esercizio target, re-ingegnerizzare e semplificare le procedure, rivedendole in ottica digitale";
- b. il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: *«Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»* ha inteso implementare e rafforzare il capitale umano della Pubblica Amministrazione, con la finalità di definire percorsi veloci, trasparenti e rigorosi per il reclutamento dei profili tecnici e gestionali necessari ai traguardi prefissati dal PNRR e di porre le premesse normative per la riforma della P.A. e della Giustizia, indispensabili al PNRR;
- c. il citato D.L. 80/2021, all'art.1 detta disposizioni in merito alle modalità di selezione dei professionisti ed esperti per il conferimento di incarichi di collaborazione da parte delle amministrazioni impegnate nell'attuazione dei progetti del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR); all'art. 9, comma 1, prevede che con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, adottato su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie e con il Ministro per il Sud e la coesione territoriale, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono ripartite le risorse per il conferimento, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, lettera a) del medesimo provvedimento, di incarichi di collaborazione a professionisti ed esperti per il supporto agli enti territoriali nella gestione delle procedure complesse; all'art. 9, comma 2, prevede che agli oneri relativi ai reclutamenti di cui al comma 1, pari a euro 38.800.000 per l'anno 2021, euro 106.800.000 per ciascuno degli anni 2022 e 2023 ed euro 67.900.000 per l'anno 2024, si provvede a valere sul Fondo di rotazione per l'attuazione del Next Generation EU-Italia di cui all'articolo 1, comma 1037, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, secondo le modalità di cui ai commi da 1038 a 1050 del medesimo articolo 1;
- d. con nota prot. 2021.0020043/UDCP/Gab/CG del 14/10/2021, in ottica di collaborazione interistituzionale, la Regione Campania ha avviato apposita consultazione interna e con ANCI e UPI regionali per la definizione dei fabbisogni, al fine di individuare in base alle criticità rilevate sul territorio, il mix di figure professionali da reclutare, le procedure "complesse" di interesse ai fini della semplificazione, dello snellimento, della accelerazione e dello smaltimento dell'arretrato, e i target, intermedi e finali, da raggiungere;
- e. con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12/11/2021, recante "Riparto delle risorse per il conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR", pubblicato in GU n.284 del 29-11-2021, è stata approvata la ripartizione tra le Regioni e le Province Autonome del contributo di 320,3 milioni di euro a valere sul «Fondo di rotazione per l'attuazione del Next Generation EU-Italia», destinato al conferimento di incarichi di collaborazione a professionisti ed esperti per il supporto alla gestione delle procedure complesse, erogato da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, in qualità di amministrazione titolare dell'Investimento «2.2: Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance» del PNRR;
- f. in base al su richiamato riparto, alla Regione Campania sono stati destinati 30,173 M€ per le annualità dal 2022 al 2024;
- g. l'articolo 2, comma 2, del suddetto DPCM del 12/11/2021, stabilisce che le Regioni e Province Autonome «provvedono, sulla base di appositi Piani territoriali, a mettere a disposizione delle province, delle città metropolitane, dei comuni e delle loro unioni una quota dei professionisti ed esperti di cui all'articolo 1, tenendo conto: a) del grado di coinvolgimento di ciascun livello istituzionale nelle procedure amministrative individuate come critiche nello specifico territorio regionale e indicate all'interno dei Piani territoriali; b) della titolarità di tali procedure»;
- h. con il citato DPCM del 12/11/2021 sono state, altresì, fornite le istruzioni alle Regioni ed alle Province Autonome per la definizione del fabbisogno territoriale e l'individuazione del mix di figure professionali da reclutare, nonché per la redazione di Piani Territoriali ai fini dell'individuazione degli obiettivi da realizzare, delle risorse da impiegare, delle modalità di attuazione, dei tempi di intervento e dei risultati attesi;

- i. in particolare, il par. 2.2 dell'Allegato B al DPCM stabilisce che ciascuna Regione e Provincia autonoma definisca, sentite ANCI e UPI, il proprio "Piano territoriale";
- j. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 557 del 07/12/2021, è stato approvato il Piano Territoriale per la Regione Campania e conferito mandato alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC (DG 50.01) di procedere alla gestione dell'iter di selezione dei candidati, nonché alla sottoscrizione dei contratti con i 94 professionisti/esperti di che trattasi, al fine di raggiungere il target previsto di stipula dei contratti entro il 31.12.2021;
- k. con Decreti Dirigenziali n. 379/2021, n. 383/2021 e n. 11/2022, si è proceduto a prendere atto delle risultanze dei lavori svolti dalle Commissioni/Sottocommissioni e, in particolare, delle "graduatorie finali" per ciascuno dei nn. 12 profili individuati;
- l. all'esito delle operazioni di selezione, entro il termine di scadenza del 31 dicembre 2021 è stato raggiunto il target regionale di contrattualizzazione di n. 94 esperti, mediante sottoscrizione di apposito contratto di incarico professionale,
- m. con successiva Delibera della Giunta Regionale della Campania n. 12 del 12/01/2022, è stato approvato un primo aggiornamento del Piano Territoriale per la Regione Campania, come approvato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, giusta nota prot. 88450 del 31/12/2021;
- n. con Decreto Dirigenziale n. 22 del 31/01/2022 è stato disposto l'impegno di spesa in favore di 85 Professionisti/esperti destinatari degli incarichi di collaborazione professionale sottoscritti il 30 dicembre 2021, successivamente integrato con DD n. 67/2022, n. 100/2022 e n.886/2022;

PREMESSO, altresì, che

- a. con il DM 29 agosto 2022 del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il Ministro per gli affari regionali e le autonomie ed il Ministro per il Sud e la coesione territoriale, per l'attuazione del Sub-investimento 2.2.1 "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR", pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 241 del 14 ottobre 2022, sono state destinate le risorse finanziarie, pari a 48.100.000,00 di euro, previste dal decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 6 agosto 2021, pubblicato nella GU n. 229 del 24 settembre 2021 e non ripartite dal decreto del PCM del 12 novembre 2021, quanto a 30 milioni di euro alle Regioni e Province autonome, in qualità di soggetti attuatori dell'intervento, per il conferimento di ulteriori incarichi professionali per lo svolgimento delle funzioni indicate all'articolo 2 del medesimo decreto;
- b. in base al su richiamato riparto, alla Regione Campania sono stati destinati ulteriori risorse pari a 2.826 M€, per il conferimento di incarichi di collaborazione per il potenziamento e presidio tecnico-metodologico dell'attività dei professionisti ed esperti reclutati a valere sulle risorse ripartite con il DPCM del 12 novembre 2021, la mappatura e analisi dei procedimenti amministrativi oggetto di intervento ed il supporto ai lavori delle Cabine di regia regionali;
- c. con Delibera della Giunta Regionale della Campania n. 517 del 11/10/2022 è stato approvato un ulteriore aggiornamento del Piano Territoriale per la Regione Campania, come approvato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, giusta nota prot. con nota prot. DFP-0050186-P del 22/06/2022 e dell'Intesa sancita in conferenza unificata n. 116/CU del 27 luglio 2022;
- d. con la medesima deliberazione è stato, altresì, dato mandato all'Ufficio Speciale Grandi Opere, in raccordo con gli Uffici di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, all'attuazione del Piano Territoriale aggiornato, di ricostituire le commissioni di selezione prioritariamente per la sostituzione degli esperti cessati e per l'incremento del contingente numerico di professionisti idonei al quale attingere, mediante scorrimento delle graduatorie, in caso di eventuali maggiori fabbisogni, nonché, all'adozione dei provvedimenti necessari per garantire il rispetto delle intese raggiunte;

CONSIDERATO CHE

- a. ciascuno dei contratti sottoscritti conferisce un incarico professionale con un impegno indicativo minimo su base annua di 100 ore, che ha decorrenza dal 17 gennaio 2022 fino al 31 dicembre 2022, fermo restando quanto previsto agli artt. 9 e 10 dei contratti medesimi, e prevede un compenso calcolato in coerenza con le previsioni di cui al Regolamento dell'Agenzia per la Coesione n.107 del 08/06/2018;
- b. con nota prot n. DFP-0088508-P-30/11/2022, la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, avente ad oggetto "Chiarimenti sui rinnovi e sulle nuove contrattualizzazioni a seguito della cessazione dei contratti in essere al 31 dicembre 2022" in considerazione dell'approssimarsi della data di scadenza, al prossimo 31 dicembre 2022, degli incarichi conferiti ai primi 1000 professionisti ed esperti reclutati nell'ambito del sub-investimento PNRR M1C1 2.2.1 ("Assistenza tecnica a livello locale e centrale"), per i quali era stato stabilito un termine finale comune, ha fornito indicazioni alle Regioni rappresentando la necessità di una tempestiva attivazione della nuova tornata di contrattualizzazioni che rappresenta un presupposto per il mantenimento del target europeo M1C1-54, nonché per garantire la necessaria continuità alle attività progettuali;

- c. in particolare, anche al fine dell'utilizzo delle ulteriori risorse assegnate alle Regioni e Province autonome a valere sul sub-investimento con il Decreto ministeriale 29 agosto 2022 ha precisato che:
- i contratti di collaborazione vigenti, come indicato nel DPCM 12 novembre 2021, sono stati stipulati per un periodo di dodici mesi e il loro rinnovo è subordinato alla valutazione con esito positivo del conseguimento dei risultati previsti nel piano territoriale e delle attività svolte da ciascun esperto/professionista;
 - il rinnovo dei contratti in essere rappresenta quindi una facoltà dell'amministrazione committente;
 - gli incarichi già sottoscritti dai professionisti prevedono un limite massimo complessivo di tre anni (cfr. art. 6 del modello di incarico);
 - l'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, prevede - in deroga alle norme ordinarie - che gli incarichi professionali conferiti per l'attuazione del PNRR possano essere «*rinnovati o prorogati, anche per una durata diversa da quella iniziale, per non più di una volta*»;
 - nel caso in cui emerga l'esigenza di avvalersi del supporto di nuove tipologie di esperti, di un numero di esperti maggiore rispetto a quanto previsto nel piano territoriale, ovvero sia necessario prevedere ulteriori attività sarà necessario provvedere all'invio delle schede di aggiornamento dei Piani Territoriali e, se del caso, svolgere la procedura di nuova selezione;
- d. con successiva nota, prot. n. DFP-0088892-P-01/12/2022, la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, ha trasmesso il Format di contratto, unitamente ai seguenti allegati:
- Allegato 1 - Termini di riferimento dell'incarico;
 - Allegato 2 – Dichiarazione sostitutiva di assenza di cause di inconferibilità e di incompatibilità;
 - Allegato 3 - Time sheet;
 - Relazione sulle attività svolte dall'esperto.

TENUTO CONTO, che

- a. sulla base delle indicazioni fornite dal DFP, è stato richiesto alle Amministrazioni regionali di assegnazione degli Esperti la trasmissione entro il 22 dicembre 2022, di una relazione dettagliata che dia conto del contributo apportato dai professionisti nel corrente anno in rapporto al raggiungimento dei Target di riduzione dei tempi e degli arretrati previsti dal Piano sulle procedure complesse oggetto di supporto di propria competenza, al fine di consentire un'adeguata verifica delle valutazioni in ordine alla prestazione contrattuale espletata dagli Esperti della Task force assegnati;
- b. all'esito dell'indagine valutativa di cui al punto a. si è potuto procedere alla determinazione del fabbisogno professionale complessivo delle risorse professionali da rinnovare in ragione delle effettive esigenze attuative manifestate dalle singole Amministrazioni regionali coinvolte nel Piano territoriale in previsione di quelle attese dell'attivazione dello sportello territoriale di supporto agli Enti Terzi;
- c. in tali determinazioni si è tenuto conto della nota prot n. DFP-0078247-P-19/10/2022, con la quale la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica ha fornito gli esiti delle verifiche svolte sulle procedure seguite dall'amministrazione regionale evidenziando criticità relative al profilo "Esperto in rendicontazione fondi europei" e di conseguenza ai contratti di lavoro sottoscritti dagli esperti in ordine ai compiti attribuiti, rinvenendo indicazioni che potrebbero essere in contrasto, in fase di rendicontazione finanziaria, con le prescrizioni di cui all'articolo 6, paragrafo 2 del Regolamento (UE) 2021/241 relative alle attività di assistenza tecnica;

RITENUTO

- a. di dover procedere, per l'effetto di quanto sopra, alla sottoscrizione del rinnovo dell'incarico professionale di collaborazione con gli Esperti della Task force in scadenza al 31/12/2022 indicati nell'allegato A al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, contenente la durata in mesi del contratto;
- b. di dover stabilire in 100 il numero massimo annuo di giornata/persona, fermo restando quanto previsto dal Regolamento dell'Agenzia per la Coesione n.107 del 08/06/2018 e dalle previsioni contrattuali;
- c. di dover approvare lo schema di contratto e il relativo allegato "termini di riferimento dell'incarico" allegato B al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- d. di dover procedere alla sottoscrizione dei contratti di rinnovo entro e non oltre 31/12/2022;
- e. di dover precisare che la sottoscrizione dei contratti trova capienza nell'impegno assunto con DD n.22 del 31/01/2022 e s.m.i.;
- f. di dover prevedere ad avvenuta sottoscrizione dei contratti di incarico le forme di pubblicità prescritte dal D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 e dall'art. 53 del dlgs 165/2001;
- g. di dover inviare i contratti stipulati (rinnovi) con i relativi allegati al Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica ed alla Corte dei Conti;

VISTI

- a. tutti gli atti richiamati in narrativa;
- b. il DM del 14/10/2021, recante “Modalità per l'istituzione degli elenchi dei professionisti e del personale in possesso di un'alta specializzazione per il PNRR” pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana in data 10/11/2021;
- c. il DPCM del 12 novembre 2021, recante “Conferimento di incarichi di collaborazione ai 1000 esperti” pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 284 del 29 novembre 2021;
- d. il DM 29 agosto 2022 per l'attuazione del Sub-investimento 2.2.1 “Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR”;
- e. la nota prot n. DFP-0088508-P-30/11/2022, la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, avente ad oggetto “*Chiarimenti sui rinnovi e sulle nuove contrattualizzazioni a seguito della cessazione dei contratti in essere al 31 dicembre 2022*”;
- f. la nota, prot. n. DFP-0088892-P-01/12/2022, la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica;
- g. la DGR n. 574 del 03/11/2022 e il DPGR n. 140 del 09/11/2022;

Alla stregua dell'istruttoria condotta dal Responsabile del procedimento dello Staff 60.06.93 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere

DECRETA

1. di procedere alla sottoscrizione del rinnovo dell'incarico professionale di collaborazione con gli Esperti della Task force in scadenza al 31/12/2022 indicati nell'allegato A al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, contenente la durata in mesi del contratto;
2. di stabilire in 100 il numero massimo annuo di giornata/persona, fermo restando quanto previsto dal Regolamento dell'Agenzia per la Coesione n.107 del 08/06/2018 e dalle previsioni contrattuali;
3. di approvare lo schema di contratto e il relativo allegato “termini di riferimento dell'incarico” allegato B al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
4. di procedere alla sottoscrizione dei contratti di rinnovo entro e non oltre 31/12/2022;
5. di precisare che la sottoscrizione dei contratti trova capienza nell'impegno assunto con DD n.22 del 31/01/2022 e s.m.i.;
6. di prevedere ad avvenuta sottoscrizione dei contratti di incarico le forme di pubblicità prescritte dal D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 e dall'art. 53 del dlgs 165/2001;
7. di inviare i contratti stipulati (rinnovi) con i relativi allegati al Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica ed alla Corte dei Conti;
8. di trasmettere il presente atto al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale e alle sezioni Casa di Vetro ed Amministrazione trasparente sul sito istituzionale per la pubblicazione.

Il Direttore Generale
Dott. Fabrizio Manduca